

溫室氣體階段管制目標及管制方式作業準則

草案總說明

為利訂定溫室氣體階段管制目標，以達成國家溫室氣體減量推動方案對一定期間內二氧化碳排放總當量所為之管制總量，爰依溫室氣體減量及管理法(以下簡稱本法)第十一條第一項規定，就階段管制目標及管制方式之程序性規範，擬具「溫室氣體階段管制目標及管制方式作業準則」草案(以下簡稱本準則)，共計十三條，其要點如下：

- 一、階段管制目標之各階段期程及訂定考量因素。(第二條及第三條)
- 二、國家及部門別階段管制目標之內容要項及參考依據。(第四條)
- 三、溫室氣體排放管制行動方案之部門溫室氣體排放管制目標訂定依據。(第五條)
- 四、評量指標納入溫室氣體減量推動方案及各部門溫室氣體排放管制行動方案之規定。(第六條)
- 五、階段管制目標之訂定程序。(第七條及第八條)
- 六、階段管制目標之公聽會程序及資訊公開方式。(第九條)
- 七、階段管制目標執行及達成情形之檢視。(第十條及第十一條)
- 八、階段管制目標之調整機制。(第十二條)

溫室氣體階段管制目標及管制方式作業準則草案

條文	說明
第一條 本準則依溫室氣體減量及管理法（以下簡稱本法）第十一條第一項規定訂定之。	法源依據。
第二條 溫室氣體階段管制目標（以下簡稱階段管制目標）以五年為一階段，第一階段係指自中華民國一百零五年起至一百零九年止，後續各階段以此類推。	明定第一階段起始年及其後各階段之期程。
第三條 各階段管制目標應朝達成本法第四條國家溫室氣體長期減量目標加以訂定，其考量因素如下： 一、承擔公平、共同但依各自能力有所差異之國際責任。 二、成本效益，確保儘可能以最低成本、合乎經濟效益及達成損益平衡之方式達到溫室氣體減量成效。 三、氣候變遷科學知識與相關科技，包括國內對於氣候變遷相關科技之應用性及可行性。 四、經濟與產業發展現況，包括對經濟及產業競爭力之可能衝擊。 五、財政現況，包括對稅收、公共收支及政府舉債之可能衝擊。 六、社會現況，包括對特殊境遇家庭、低收入戶、中低收入戶支付能源使用費用及生命財產保障之可能衝擊。 七、能源政策，包括能源基礎設施建置、能源價格、低碳能源選項對穩定供應能源及電力排放係數之可能衝擊。 八、環境影響，包括溫室氣體排放減量具體作為對不同面向環境	一、階段管制目標之考量因素，於本法第五條第三項、第六條及第十二條第二項等均有規定，爰整合以利參考適用，並參酌聯合國氣候變化綱要公約及巴黎協定之相關原則，俾與國際接軌。 二、第七款之能源政策應考量非核家園願景，其中低碳能源選項包括天然氣及再生能源發展或有助減碳之技術等，但不以此為限。 三、第八款之環境影響應考量溫室氣體減量科技應用或減量設施對於生態、環境品質或糧食安全等造成之影響，及可能產生之附加效益。

品質之可能衝擊。 九、進口化石燃料之稅費機制之施行情形。 十、聯合國氣候變化綱要公約與其協議或相關國際公約決議事項。 十一、其他經中央主管機關認定之因素。	
第四條 本法第九條第一項所定溫室氣體減量推動方案（以下簡稱推動方案）之階段管制目標應包括國家及部門別階段管制目標。各階段管制目標訂定時應同時規劃其後十年之目標願景，以作為訂定該階段管制目標之參考依據。 部門別階段管制目標之電力排放以電力排放係數階段目標估算。其中能源部門階段管制目標應明定電力排放係數階段目標及公用事業減量責任，並扣除公用事業提供排放源能源消費所產生之間接排放二氧化碳當量之額度；該目標以同期國際標準為努力願景，並應逐步降低。 前項實際電力排放係數與電力排放係數階段目標之差值乘上售電量，屬能源部門之減量責任。	一、第一項明定階段管制目標之內容要項及目標願景之效力。因應巴黎協定第四條要求締約方提出國家自定貢獻及長期溫室氣體低排放發展策略，爰擬定每五年為一期之階段管制目標時，應同時考量其後十年之減碳路徑。 二、部門別階段管制目標訂定時，應考量本法第六條第二款之原則及各部門在本法施行前之溫室氣體減量成效及未來減量潛力。 三、第二項明定各部門別階段管制目標之訂定及檢視達成情形，均以前述電力排放係數階段目標值計算，避免因電力排放係數變動影響各部門階段管制目標達成情形。
第五條 本法第九條第三項各部門之中央目的事業主管機關訂定所屬部門溫室氣體排放管制行動方案（以下簡稱行動方案）時，各目的事業主管機關應配合辦理。 前項行動方案內容之部門溫室氣體排放管制目標，應以達成部門別階段管制目標為訂定依據。	明定各部門訂定之行動方案，各目的事業主管機關應配合提供現況分析資訊、編列相關經費預算、研提經濟誘因及推動策略等義務。
第六條 中央主管機關得會商各部門之中央目的事業主管機關訂定國家及部門別評量指標，並分別納入推	一、明定評量指標應納入推動方案及行動方案，以利控管進度及績效查核。

動方案及行動方案，以利評估及檢視階段管制目標及部門溫室氣體排放管制目標執行情形。	二、部門別評量指標，得依各部門特性，參酌國際間各部門減量措施之績效指標訂定。其中能源部門至少包括電力排放係數變化，其他部門應考量包括能資源需求、消耗量或碳匯等變化。
第七條 中央主管機關應會商中央目的事業主管機關考量第三條所列因素，訂定國家溫室氣體排放趨勢推估原則及參數，並進行溫室氣體排放趨勢推估及情境分析。 各部門之中央目的事業主管機關應配合階段管制目標之訂修，邀集各目的事業主管機關研商及提出各部門溫室氣體減量情境、減量貢獻及減量成本之估算。	一、明定應進行溫室氣體排放趨勢推估及情境分析，作為階段管制目標訂修之參考。 二、應考量部門別差異性及排放源特性，選定必要之參數，其中屬部門別參數，由各部門之中央目的事業主管機關提供。
第八條 各部門之中央目的事業主管機關應依所屬部門進行部門別階段管制目標對於經濟、能源、環境、社會等面向及其因應作為之衝擊影響評估，提送中央主管機關彙整及綜合評估。	為利部門別階段管制目標訂定時妥善考量相關衝擊影響，明定階段管制目標進行衝擊影響評估之項目及程序。
第九條 中央主管機關及各部門之中央目的事業主管機關依本法第十一條第二項規定，進行專家諮詢及舉辦公聽會時，應作成書面紀錄，以作為目標訂定之參考。 前項舉行公聽會之時間、地點、辦理方式等事項，除應以網際網路方式公開外，並得登載於政府公報、新聞紙或其他適當方法廣泛周知。 人民或團體得於各階段管制目標報行政院核定前，以書面或網際網路方式載明姓名或名稱及地	為強化公眾參與階段管制目標之訂定過程，明定應進行專家諮詢及舉辦公聽會或以其他適當方式，廣泛徵詢民眾意見及公開有關資訊。

址，向中央主管機關或中央目的事業主管機關提出意見。 前項意見參採情形及其他有關資訊，應以網際網路或登載於政府公報等其他適當方法廣泛周知。	
第十條 中央主管機關依本法第十二條第一項每年彙整執行狀況報告時，應先依前一年能源燃料燃燒二氧化碳排放量統計資料進行初步檢視，再於隔年依本法第十三條國家溫室氣體排放清冊之統計結果，檢視階段管制目標達成情形。 溫室氣體總量管制施行後，應於前項階段管制目標執行狀況中說明國外排放額度取得情形。 中央主管機關應於各階段管制期間結束後次次年十二月三十一日前，向行政院報告前一階段之達成情形。	一、第一項明定階段管制目標達成情形之檢視方式。依本法施行細則第十二條規定，每年國家溫室氣體排放清冊係統計至建立日回溯二年前之資訊，爰以兩階段檢視。 二、第二項明定應於階段管制目標執行狀況中敘明國外排放額度取得情形，並依本法第二十一條第四項規定之國外排放額度開放認可準則進行認定。 三、第三項明定目標達成情形提報時程，如第一階段管制目標至中華民國一百零九年止，中央主管機關應於一百十一年十二月三十一日前，向行政院報告，後續各階段以此類推。
第十一條 本法第十條執行排放管制成果報告之內容，應包括所屬部門溫室氣體排放管制目標及部門別階段管制目標執行狀況。 本法第十條所稱改善計畫，能源部門應包括電力排放係數改善措施；其他部門應考量減碳技術發展情形並包括具體可行之改善措施。	一、第一項明定執行排放管制成果報告應包括部門別階段管制目標執行狀況。 二、第二項所指具體可行之改善措施，包括提升能源使用效率、使用潔淨能源、其他減量措施或碳匯等。
第十二條 依本法第十二條第二項規定調整階段管制目標時，準用第六條至第九條規定，送行政院核定之。	明定階段管制目標之檢討調整機制。
第十三條 本準則自發布日施行。	施行日期。